

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SIERADZU**

z dnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Promocji Zdrowia na lata 2018-2020.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2017 r. poz. 1875, 2232, oraz z 2018 r. poz.130) art.6, art.7 ust. 1 oraz art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U.z 2017 r. poz.1938,2110, 2217, 2361, 2434 oraz z 2018 r. poz. 107 i 138), art. 13 pkt. 3 i art.14 ust.1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. 2017 r. poz. 2237 i 2371) uchwala się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Miejski Program Profilaktyki i Promocji Zdrowia na lata 2018-2020, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Sieradza.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Sieradza oraz zamieszczenie jej treści na stronie internetowej Urzędu Miasta Sieradza.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Sieradzu

Mirosław Antoni Owczarek



Miejski Program Profilaktyki i Promocji Zdrowia na lata 2018 -2020



WSTĘP

Ważnym zadaniem Samorządu Miasta Sieradza w obszarze ochrony zdrowia jest zapewnienie mieszkańcom miasta dostępności do usług medycznych w zakresie profilaktyki i promocji zdrowia.

Według danych Światowej Organizacji Zdrowia największy, bo aż 50-60 % wpływ na zdrowie człowieka ma styl życia. Środowisko fizyczne warunkuje stan zdrowia człowieka w około 20 %. W około 20 % wpływ na zdrowie człowieka mają uwarunkowania genetyczne, a tylko 10-15 % działania służby zdrowia. Zdrowie to nie tylko brak choroby lub ułomności, ale także stan pełnego fizycznego, psychicznego i społecznego dobrego samopoczucia.

Promocja zdrowia jest procesem umożliwiającym poprawę zdrowia poprzez podejmowanie działań sprzyjających zdrowiu fizycznemu, psychicznemu, intelektualnemu dającemu możliwość:

- identyfikacji własnych problemów zdrowotnych;
- wypracowania własnego prozdrowotnego stylu życia;
- w niektórych przypadkach niepogorszenie warunków socjalno-bytowych, co może mieć miejsce, jeśli nastąpi długi proces leczenia.

Promocja zdrowia obejmuje następujące obszary działań:

- tworzenie sprzyjającego zdrowiu środowiska życia i pracy;
- zachęcanie społeczeństwa do działań na rzecz zdrowia;
- rozwijanie indywidualnych umiejętności służących zdrowiu psychicznemu i fizycznemu.

Zagrożenia zdrowotne wynikają:

- z małej aktywności fizycznej,
- złego sposobu odżywiania się,
- braku umiejętności radzenia sobie ze stresem,
- częstego sięgania po wszelkiego rodzaju używki (nikotyna, alkohol, narkotyki),
- degradacji środowiska naturalnego.

Miejski Program Profilaktyki i Promocji Zdrowia na lata 2018 – 2020 jest jednym z programów służących realizacji *Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Sieradza*.

Program ten nawiązuje do pozostałych programów przyjętych do realizacji, a będących integralną częścią Strategii, a w szczególności do:

- *Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,*
- *Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.*

Niniejszy Program jest kontynuacją *Miejskiego Programu Profilaktyki i Promocji Zdrowia na lata 2014–2017* i skierowany jest do mieszkańców Miasta Sieradza. Jest dokumentem określającym elementy polityki zdrowotnej dla naszego miasta, wyznaczającym kierunki działań w zakresie poprawy stanu zdrowia i jakości życia mieszkańców przy uwzględnieniu rekomendacji Światowej Organizacji Zdrowia oraz *Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 – 2020*.

Celowym jest podkreślenie swoistej otwartości zagadnień w zakresie programów profilaktyki i promocji zdrowia. Zakres i formy realizacji poszczególnych zadań mogą być stosownie do potrzeb i sytuacji modyfikowane i poszerzane, a krąg ich realizatorów uzupełniany o nowych uczestników.



ZASOBY SŁUŻBY ZDROWIA

Na terenie miasta Sieradza zakłady służby zdrowia są zakładami, których organem prowadzącym nie jest gmina miasto Sieradz, dlatego też realizacja ustawowego obowiązku wynikającego z art. 7 ust. 1 pkt. 5 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 08 marca 1990 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), określającego, że do zadań własnych gminy należy ochrona zdrowia - możliwa jest jedynie poprzez działania o charakterze profilaktycznym.

Dostępność świadczeń zdrowotnych uzależniona jest od kontraktów z Wojewódzkim Oddziałem Narodowego Funduszu Zdrowia. Usługi zdrowotne w ramach Kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia na terenie Miasta Sieradza w 2018 roku świadczą:

ZAKŁADY OPIEKI ZDROWOTNEJ - stacjonarne

Szpital Wojewódzki im. Prymasa Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Sieradzu	Sieradz, ul. Armii Krajowej 7
Szpital Wojewódzki im. Prymasa Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Sieradzu Zakład Opiekuńczo - Leczniczy	Sieradz ul. Nenckiego 2
Szpital Wojewódzki im. Prymasa Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Sieradzu Centrum Psychiatryczne	Warta ul. Sieradzka 3

PORADNIE PODSTAWOWEJ OPIEKI ZDROWOTNEJ

Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ALFA Spółki z o.o. TRES - MED	Sieradz, Krakowskie Przedmieście 10
Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej AMICUS	Sieradz, Bohaterów Września 61
Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej MEDICUS	Sieradz, Jana Pawła II 12
Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej PRIMAMED s.c.	Sieradz, POW 27A
Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska ESKULAP Sp. z o.o.	Sieradz, Ks. Jerzego Popiełuszki 2
Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej TUTUS Sp. z o.o. JAM	Sieradz, Pułaskiego 2/ 4
SPZOZ im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego	Sieradz, Armii Krajowej 7
Zespół Poradni ZDROWIE Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej	Sieradz, Aleja Pokoju 7 Sieradz, W. Sikorskiego 2

Ponadto na terenie Miasta Sieradza usługi specjalistyczne świadczą w ramach Kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia również zakłady opieki zdrowotnej, których wykaz dostępny jest na stronach internetowych Funduszu (www.nfz-lodz.pl - gdzie się leczyć).

Dotychczasowe doświadczenia Samorządu w zakresie współpracy w tym obszarze z organizacjami pozarządowymi jako instytucjami prowadzącymi działalność profilaktyczną oraz instytucjami zwiększającymi świadomość ludzi wobec chorób, które ich dotyczą, wskazują na dobry kierunek działań godny kontynuacji w latach następnych.

Organizacje pozarządowe aktywnie współdziałające z Samorządem Miasta Sieradza to: Sieradzki Klub „Amazonka”, Polskie Stowarzyszenie Diabetyków, Oddział Rejonowy, Polski Komitet Pomocy Społecznej, Oddział Powiatowy, Towarzystwo Przyjaciół Dzieci, Oddział Powiatowy, Zgromadzenie SS. Urszulanek SJK w Sieradzu, Stowarzyszenie Na Rzecz Dzieci Niepełnosprawnych „Uśmiech Dziecka” przy Szkole Podstawowej Integracyjnej nr 8, Stowarzyszenie na Rzecz Dzieci Niepełnosprawnych „Dary Losu”, Stowarzyszenie Abstynentów „Przystań”, Sieradzki Towarzystwo Trzeźwości „Przyjaźń”.

PODEJMOWANE DZIAŁANIA



Do najistotniejszych działań podejmowanych przez Samorząd Miasta Sieradza należą:

1. Realizacja programów profilaktycznych na rzecz mieszkańców Miasta Sieradza;
2. Współpraca z Narodowym Funduszem Zdrowia oraz zakładami opieki zdrowotnej w zakresie podjęcia takich działań, które umożliwią mieszkańcom Sieradza korzystanie z bezpłatnych badań profilaktycznych organizowanych i finansowanych w danym roku. Po stronie NFZ będzie finansowanie świadczeń profilaktycznych, a po stronie miasta Sieradza dostarczanie mieszkańcom informacji o celach i zasadach uczestnictwa w programach zdrowotnych, oraz placówkach służby zdrowia na terenie Miasta Sieradza, gdzie mieszkańcy będą mogli z nich skorzystać.
3. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie propagowania wiedzy z zakresu profilaktyki i promocji zdrowia.
4. W ramach realizacji zadań zleconych wydawanie decyzji w sprawach świadczeniobiorców innych niż ubezpieczeni, potwierdzające ich prawo do korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

CEL GŁÓWNY

Wydłużenie, poprawa zdrowia i jakości życia mieszkańców Miasta Sieradza.

CELE OPERACYJNE

Cel operacyjny 1 - *Poprawa sposobu żywienia oraz zwiększenie aktywności fizycznej mieszkańców Miasta Sieradza*

Uzasadnienie wyboru

Właściwe odżywianie oraz aktywność fizyczna, ruchowa na każdym etapie rozwoju człowieka, to najtańszy środek zwiększający wszechstronne możliwości adaptacyjne i odpornościowe organizmu człowieka.

Sposób realizacji:

1. Promocja zdrowia poprzez właściwe nawyki żywieniowe i wychowanie fizyczne.
2. Organizowanie i współorganizowanie imprez sportowych i sportowo – rekreacyjnych, w tym dla osób niepełnosprawnych.
3. Rozbudowa i modernizacja bazy sportowej, rekreacyjnej oraz turystycznej w mieście.
4. Organizacja i prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych.
5. Dofinansowanie różnych form pomocy żywnościowej skutkującego poprawą stanu zdrowia.

Wskaźniki monitoringu:

- ✓ liczba przedsięwzięć edukacyjnych
- ✓ liczba szkoleń programów, konferencji
- ✓ liczba zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych
- ✓ nakłady finansowe

Cel operacyjny 2 - *Zmniejszenie zjawiska nadużywania alkoholu i zmiana struktury jego spożycia, ograniczenie rozpowszechnienia palenia tytoniu oraz ograniczenie używania substancji psychoaktywnych i związanych z tym szkód*



Uzasadnienie wyboru

Zjawisko nadużywania alkoholu, sięganie po substancje psychoaktywne wśród coraz większych grup społecznych. Obniżanie się wieku osób, których dotyczą problemy uzależnień.

Sposób realizacji:

1. Realizacja zadania określona jest w *Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych* a w szczególności dotyczy:
 - pomocy osobom uzależnionym od alkoholu i ich rodzinom,
 - realizacji programów profilaktycznych w szkołach,
 - organizowania, współorganizowania i dofinansowywania imprez, programów promujących zdrowy styl życia,
 - zakupu i rozpowszechniania materiałów informacyjnych obejmujących edukację publiczną,
 - promocji trzeźwego stylu życia,
 - współpracy i wspomagania działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych realizujących zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
2. Realizacja zadań określonych w *Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii i Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie*, a w szczególności dotyczy:
 - pomocy osobom uzależnionym od narkotyków i ich rodzinom,
 - pomocy psychologicznej i prawnej w Miejskim Ośrodku Interwencji Kryzysowej,
 - pomocy psychologicznej w szkołach podstawowych i gimnazjalnych,
 - realizacji programów profilaktycznych w szkołach,
 - prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów z zakresu narkomanii i przeciwdziałania przemocy.

Wskaźniki monitoringu:

- ✓ liczba osób korzystających z zajęć rehabilitacyjnych
- ✓ liczba porad udzielanych w Miejskim Ośrodku interwencji Kryzysowej i szkołach
- ✓ liczba zrealizowanych programów profilaktycznych w szkołach
- ✓ liczba przedsięwzięć informacyjnych i edukacyjnych
- ✓ nakłady finansowe

Cel operacyjny 3 - Zwiększenie świadomości i edukacji zdrowotnej mieszkańców

Uzasadnienie wyboru

Podniesienie poziomu świadomości i wiedzy społeczeństwa w zakresie promowania zdrowia.

Sposób realizacji:

1. Podejmowanie działań informacyjnych, edukacyjnych kierowanych do mieszkańców, a dotyczących w szczególności:
 - promowania zasad zdrowego stylu życia
 - profilaktyki zapobiegania chorobom cywilizacyjnym
 - informowania o realizowanych programach profilaktycznych przez publiczne i niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej.
2. Finansowanie i organizacja szkoleń, w tym dla osób doskonalących się zawodowo w zakresie profilaktyki przeciwdziałania uzależnieniom.
3. Upowszechnianie tematyki z zakresu ochrony zdrowia w programach i zajęciach edukacyjnych prowadzonych w przedszkolach i szkołach.
4. Propagowanie i popularyzowanie idei honorowego krwiodawstwa, która ma na celu indywidualne oddawanie krwi przez mieszkańców.

Wskaźniki monitoringu:

- ✓ liczba przedsięwzięć informacyjnych i edukacyjnych
- ✓ liczba szkoleń, konferencji
- ✓ liczba akcji propagujących krwiodawstwo



- ✓ nakłady finansowe

Cel operacyjny 4 - Zapobieganie skutkom chorób cywilizacyjnych

Uzasadnienie wyboru

Obniżanie zachorowalności i umieralności z powodu chorób cywilizacyjnych poprzez wczesne wykrywanie oraz redukcję występowania i natężenia czynników ryzyka tych chorób.

Sposób realizacji:

1. Organizowanie i współorganizowanie badań profilaktycznych i szczepień ochronnych w szczególności ukierunkowanych na:
 - programy profilaktyki wczesnego wykrywania chorób nowotworowych,
 - program profilaktyki chorób tarczycy,
 - programy profilaktyki miażdżycy, cukrzycy typu 2 i nadciśnienia,
 - programy szczepień ochronnych,
 - programy skierowane dla osób starszych
2. Organizowanie realizacji programu ponadpodstawowego dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu z terenu miasta.
3. Umożliwienie prowadzenia zajęć rehabilitacyjnych dla kobiet po mastektomii.
4. Prowadzenie działalności edukacyjnej wskazującej na zagrożenia i skutki jakie dla zdrowia niesie rozwój cywilizacyjny oraz propagującej wzorce zachowań prozdrowotnych.
5. Współpraca i wspomaganie działalności zakładów opieki zdrowotnej i stowarzyszeń realizujących zadania z zakresu ochrony zdrowia.

Wskaźniki monitoringu:

- ✓ liczba i nazwa zrealizowanych programów
- ✓ liczba osób biorących udział w programach
- ✓ liczba osób do dalszej diagnostyki
- ✓ liczba przedsięwzięć dla kobiet po mastektomii
- ✓ liczba przedsięwzięć edukacyjnych
- ✓ liczba i nazwa zakładów opieki zdrowotnej oraz liczba i nazwa stowarzyszeń
- ✓ nakłady finansowe

Cel operacyjny 5 - Zwiększenie dostępności do badań profilaktycznych wśród dzieci i młodzieży

Uzasadnienie wyboru

Wczesne wykrywanie chorób, szczególnie wśród dzieci i młodzieży umożliwia prowadzenie skutecznego leczenia.

Sposób realizacji:

1. Organizowanie i współorganizowanie badań profilaktycznych i szczepień ochronnych w szczególności ukierunkowanych na:
 - programy profilaktyki wczesnego wykrywania wad rozwojowych (np. badanie słuchu, wzroku, wad postawy),
 - program edukacyjny w zakresie wczesnego wykrywania cukrzycy typu 2 i nadciśnienia,
 - program edukacyjny w zakresie nauki samobadania piersi,
 - programy szczepień ochronnych.
2. Prowadzenie działalności edukacyjnej ukierunkowanej między innymi na problemy rozpowszechniania palenia tytoniu oraz uzależnień od alkoholu i środków psychoaktywnych.
3. Realizowanie zadań ukierunkowanych na pomoc dzieciom niepełnosprawnym w obszarze zdrowia.



4. Wspomaganie działalności i instytucji, stowarzyszeń realizujących zadania z zakresu ochrony zdrowia.

Wskaźniki monitoringu:

- ✓ liczba i nazwa zrealizowanych programów
- ✓ liczba osób biorących udział w programach
- ✓ liczba osób do dalszej diagnostyki
- ✓ liczba przedsięwzięć edukacyjnych
- ✓ liczba i nazwa zakładów opieki zdrowotnej oraz liczba i nazwa stowarzyszeń realizujących program,
- ✓ nakłady finansowe

Finansowanie Programu

Wydatki związane z realizacją *Miejskiego Programu Profilaktyki i Promocji Zdrowia na lata 2018 – 2020* finansowane będą ze środków budżetu miasta. Zakres rzeczowy i finansowy realizowanych programów na każdy rok obowiązywania programu będzie zatwierdzał Prezydent Miasta Sieradza stosownie do wielkości zaplanowanych środków budżetowych. Kwoty na poszczególne lata realizacji Programu będą określone każdorazowo w budżecie Miasta Sieradza na dany rok.

Bezpośrednia realizacja zadania należeć będzie do podmiotów wyłonionych w drodze konkursu ofert zgodnie z ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz zgodnie z ustawą o finansach publicznych. Powierzenie realizacji zadania następuje na podstawie stosownej umowy.

Dużą uwagę skierowano na programy skierowane dla dzieci i osób starszych. Programy dla dzieci zaplanowane są w taki sposób aby uzupełniały zakres świadczeń profilaktycznych oferowanych w ramach powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego oraz umożliwiały zapobieganie i wczesne wykrywanie chorób i nieprawidłowości wieku rozwojowego. Jesteśmy przekonani, że podjęcie zaproponowanych działań będzie miało korzystny wpływ na wychowanie młodego, zdrowego pokolenia. Natomiast programy profilaktyczne skierowane dla osób starszych mają na celu poprawę ich jakości życia oraz poprawę kondycji zdrowotnej.

Koordinacja Programu

Ocena skuteczności działań będzie dokonywana na bieżąco (monitorowanie działań), po zakończeniu poszczególnych zadań i etapów lub po zrealizowaniu poszczególnych programów. Końcowe sprawozdanie z realizacji w/w Programu zostanie przedłożone Radzie Miejskiej w Sieradzu po jego zakończeniu.

Koordinację programu prowadzi będzie Wydział Edukacji i Spraw Społecznych - Referat Profilaktyki Zdrowotnej i Dodatków Mieszkaniowych Urzędu Miasta w Sieradzu.

Opr. D. Jasiak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.z. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) ochrona zdrowia stanowi jedno z zadań własnych gminy.

Podstawę prawną przyjęcia i wdrożenia Miejskiego Programu Ochrony i Promocji Zdrowia stanowi ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz 1938 z późn. zm.). Zadania samorządu w tym zakresie obejmują w szczególności analizę i ocenę potrzeb zdrowotnych oraz czynników powodujących ich zmiany, promocję zdrowia i profilaktykę, mające na celu tworzenie warunków sprzyjających zdrowiu.

Do zadań własnych gminy w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej należy także opracowywanie i realizacja oraz ocena efektów programów polityki zdrowotnej wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców.

Miejski Program Ochrony i Promocji Zdrowia stanowi podsumowanie dotychczasowych działań oraz ramowe określenie założeń i kierunków polityki zdrowotnej na najbliższe lata.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.