

U c h w a ł a Nr IV / 78 / 2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 kwietnia 2020 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Sieradz za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 r. poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Sieradz sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Sieradz za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) Prezydent Miasta Sieradz przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz.1393 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2019 rok;

3. Uchwałę Rady Miasta Sieradz w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok informację o stanie mienia Miasta Sieradz. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 183.983.366,02 zł (101,30% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 178.506.428,58 zł (92,48% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 175.393.042,55 zł (100,63% planu), a wydatki bieżące w kwocie 155.475.282,58 zł (92,56% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2019 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, niżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 8.590.323,47 zł, co stanowi 117,32% planu. Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 23.031.146,00 zł, tj. 91,93% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że w 2019 roku nie zrealizowano następującego zadania inwestycyjnego:

- zadanie pn. „Budowa ciągu ulic: Nowa, Szkolna i Żwirowa w Sieradzu” – zadanie ujęte w dz. 600, rozdział 60016, § 6050 – plan 250.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł,

Ponadto zadania inwestycyjne pn.:

- „Budowa drogi gminnej ul. Górka Kłocka w Sieradzu” – zadanie ujęte w dz. 600, rozdział 60016, § 6050 (plan 86.100,00 zł, wykonanie 14.760,00 zł),
- „Wykonanie przyłącza energetycznego do działki gminnej nr 264/1 (droga gminna ul. Górka Kłocka) obręb geodezyjny nr 20 Sieradz Miasto – opłata przyłączeniowa”, - zadanie ujęte w dz. 600, rozdział 60016, § 6050 (plan 265.459,00, wykonanie 3.535,88 zł),

zrealizowane zostały w minimalnym stopniu.

Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia dotyczące przyczyn niezrealizowania przez organ wykonawczy zadania pn. „Budowa ciągu ulic: Nowa, Szkolna i Żwirowa w Sieradzu”. Organ wykonawczy wyjaśnił, iż „z przyczyn technicznych i formalnych nie udało się zakończyć w planowanym terminie prac w zakresie dokumentacji projektowej budowy ulic (...) a tym samym nie uzyskano zezwolenia na realizację inwestycji drogowej”. Odnośnie zadania „Wykonanie przyłącza energetycznego do działki gminnej nr 264/1 (droga gminna ul. Górka Kłocka) obręb geodezyjny nr 20 Sieradz Miasto – opłata przyłączeniowa” w złożonym sprawozdaniu Prezydent Miasta wyjaśnił, że zadanie zostało wykonane, a wydatki na opłatę przyłączeniową poniesiono w wysokości dużo niższej od zakładanej z uwagi na korektę kosztów kwalifikowanych inwestycji dokonaną przez firmę PGE Dystrybucja S.A. Odnośnie zadania „Budowa drogi gminnej ul. Górka Kłocka w Sieradzu” wskazano natomiast, że poniesione wydatki dotyczyły opracowania Programu Funkcjonalno-Użytkowego, będącego podstawą do aplikowania o dofinansowanie z Funduszu Dróg Samorządowych, a realizacja inwestycji przewidziana jest w 2020 roku. Nie podano natomiast przyczyn nie uzyskania dofinansowania w 2019 roku.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Miasto wykorzystało w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Miasta Sieradz wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2019 roku ukształtował się na poziomie 34.500.000,00 zł. Kwota ta jest wyższa o 983.253,00 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2018 roku. Według stanu na 31.12.2019 roku Miasto Sieradz spełniało relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wykazane w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2019 roku zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki oraz zobowiązania z tytułu wykupu wyemitowanych papierów wartościowych. W analizowanym okresie sprawozdawczym Miasto nie udzielało poręczeń i gwarancji. Na dzień 31.12.2019 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.