

**Uchwała Nr IV / 2 / 2020
z dnia 28 stycznia 2020 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Sieradza.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Miasto Sieradz deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2020 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta Sieradza na lata 2020-2029.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Sieradzu podjętych w dniu 17 grudnia 2019 roku:

- Nr XVIII/132/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sieradza na lata 2020-2029,
- Nr XVIII/133/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sieradza na rok 2020.

W uchwale budżetowej na 2020 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 189.374.947,71 zł, wydatki natomiast w kwocie 199.065.947,71 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Miasta planuje się deficyt w wysokości 9.691.000,00 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami

a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków na koniec 2018 roku, które nie zostały podzielone w roku 2019. Wskazany sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Miasta Sieradza na 2020 rok jest zgodny z postanowieniami art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 16.691.000,00 zł pochodzić będą z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 7.000.000,00 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 17 grudnia 2019 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2020 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2020-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące powiększone w roku 2020 o wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2020 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2019 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2020 roku zobowiązaniami długoterminowymi. Od 2021 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2021-2029 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2020 – 2029, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2020	37.311.000,00	8,62%	15,23%	TAK
2021	27.811.000,00	10,23%	11,69%	TAK
2022	21.811.000,00	7,05%	11,07%	TAK
2023	17.811.000,00	5,21%	12,56%	TAK
2024	14.811.000,00	4,24%	15,43%	TAK
2025	12.311.000,00	3,69%	13,68%	TAK
2026	9.691.000,00	3,51%	10,29%	TAK
2027	6.691.000,00	2,48%	11,29%	TAK
2028	3.691.000,00	2,35%	12,68%	TAK
2029	-	2,72%	12,21%	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Miasta Sieradza nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.