

U c h w a ł a N r I V / 1 1 4 / 2 0 2 1
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 maja 2021 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Sieradza za 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Prezydenta Sieradza sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Sieradza za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i objaśnieniami,

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305) Prezydent Miasta przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Sieradza za 2020 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok;

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Sieradzu w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok informację o stanie mienia Miasta Sieradza. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 196.426.906,75 zł (99,43% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 190.814.937,44 zł (91,12% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 186.322.223,09 zł (100,25% planu), a wydatki bieżące w kwocie 169.634.749,11 zł (91,64% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2020 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 10.104.683,66 zł, co stanowi 86,40% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 21.180.188,33 zł, tj. 87,15% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na taki poziom wykonania wydatków majątkowych wpłynęło przede wszystkim niepełne wydatkowanie środków zaplanowanych na:

- zadania ujęte w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami - plan 1.156.500,00 zł, wykonanie 15.433,50 zł. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy wyjaśnił, iż niskie wykonanie planu w tej podziałce klasyfikacji budżetowej „wynika z faktu wycofania się sprzedawców gruntów z terenów Górka Woźnicka oraz z okolic ulicy Dworskiej”,

- zadanie ujęte w dziale 801 – oświata i wychowanie, rozdział 80101 – szkoły podstawowe, pn.: „Rozbudowa i modernizacja Szkoły Podstawowej nr 4 im. Marii Konopnickiej w Sieradzu (plan 2.495.386,10 zł, wykonanie 1.727.068,26 zł). W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy wyjaśnił, iż niepełne wykonanie wydatków przeznaczonych na realizację tego zadania „spowodowane było opóźnieniami w realizacji prac budowlanych. Powodem tego stanu rzeczy była konieczność usunięcia kolizji z przyłączami kanalizacji deszczowej, sytuacja epidemiczna wywołująca nieobecność pracowników na placu budowy oraz niekorzystne warunki atmosferyczne”.

Ponadto stwierdzono, że organ wykonawczy nie zrealizował kilku innych pomniejszych zadań zaplanowanych do realizacji w 2020 roku, ujętych w:

- dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, pn. „Budowa ulicy Braterstwa Broni na odcinku stanowiącym łącznik do ul. 11 Listopada:” (plan 2.150,00 zł, wykonanie 0,00 zł) oraz pn.: „Przebudowa dróg wewnętrznych i parkingów przy ul. Powstańców Warszawy” (plan 5.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł). Zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w przedłożonym przez Prezydenta sprawozdaniu zarówno w przypadku pierwszego jak i drugiego z ww. zadań „procedury dotyczące przygotowania realizacji zadania zostały wszczęte, lecz nie zakończone przed upływem roku, z tego względu środki nie zostały wydatkowane”;
- dziale 750 – administracja publiczna, rozdział 75075 – promocja jednostek samorządu terytorialnego, pn. „wykonanie i dostawa kompleksowego systemu i oprogramowania – Muzeum Wirtualne Antoine’a Cierplikowskiego” (plan 140.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł). Zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w przedłożonym przez Prezydenta sprawozdaniu „wykonanie nie zostało zrealizowane z uwagi na niewystarczające środki finansowe zabezpieczone w budżecie w stosunku do otrzymanych ofert”.
- w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90095 – pozostała działalność, pn.: „Budowa kanału deszczowego na odcinku od ul. Górka Kłocka do ul. 1-go Maja” (plan 49.077,00 zł, wykonanie 0,00 zł). W złożonym przez Prezydenta sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta wskazano, że środki na to zadanie nie zostały wykorzystane „ze względu na długotrwałą procedurę uzyskania zgód właścicieli gruntów na wykonanie prac budowlanych”. Powyższe uniemożliwiło zakończenie w planowanym terminie prac w zakresie wykonania dokumentacji projektowej.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Miasto wykorzystało w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Miasta Sieradza wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2020 roku ukształtował się na poziomie 32.045.797,00 zł. Kwota ta jest niższa o 2.454.203,00 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2019 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Miasto nie udzielało poręczeń i gwarancji. Na koniec 2020 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.